

DEPARTEMENT DE L'OISE

COMMUNE DE CHAMBLY

DECLARATION D'UTILITE PUBLIQUE

**CONCERNANT LE
PROJET D'AMENAGEMENT
D'UNE AIRE D'ACCUEIL DES GENS DU
VOYAGE**

ENQUÊTE PUBLIQUE

Du mardi 22 avril 2014 au jeudi 22 mai 2014

**RAPPORT N°2/3
ANALYSES, SYNTHÈSES, AVIS ET CONCLUSIONS
DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR**

SOMMAIRE

I OBJET DE L'ENQUÊTE	page 3
II DEMARCHES ADMINISTRATIVES	page 3
III DOSSIER D'ENQUETE PUBLIQUE	page 4
III 1 Réalisation du dossier d'enquête publique	
III 2 Documents mis à la disposition du public	
IV PREPARATION DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE	page 4
V DEROULEMENT DE L'ENQUÊTE	page 4
VI CADRE LEGISLATIF ET REGLEMENTAIRE	page 4
VII PRESENTATION DU PROJET	page 4
VIII AVIS DES COLLECTIVITES OU ORGANISMES ASSOCIEES	page 5
IX EXAMEN DES OBSERVATIONS DU PUBLIC	page 6
IX 1 Communication des observations au Maître d'ouvrage	
IX 2 Analyse détaillée des observations du public	
X CLOTURE DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE	page 6
XI APPRECIATION DU PROJET DE LA DECLARATION D'UTILITE PUBLIQUE	page 7
XI 1 Analyse du projet	
XI 2 Appréciation sommaire des dépenses	
XII ANALYSE ET AVIS DU COMMISSAIRE ENQUETEUR	page 10
XII 1 sur le dossier d'enquête publique	
XII 2 Sur l'avis des collectivités ou organismes associés	
XII 3 Sur les observations du public	
XIII SYNTHESE DES ANALYSES DU COMMISSAIRE ENQUETEUR	page 13
XIV AVIS ET CONCLUSIONS DU COMMISSAIRE ENQUETEUR	page 15
XII1 Objet de l'enquête	
XII 2 avis et conclusions du commissaire enquêteur	

Philippe LEGLEYE
Commissaire Enquêteur
A rédigé le rapport ci-après :

NOTA : L'ensemble des informations générales concernant cette enquête publique figure dans le rapport n° 1 regroupant les deux enquêtes publiques « DUP, PARCELLAIRES ». Dans ce document ne figurent que les informations spécifiques à l'enquête publique sur la DECLARATION D'UTILITE PUBLIQUE, ainsi que les conclusions motivées du commissaire enquêteur.

I OBJET DE L'ENQUETE

L' enquête publique ayant pour objet :

- La procédure de déclaration d'utilité publique en vue de l'acquisition par voie d'expropriation des terrains nécessaires au projet d'aménagement d'une aire d'accueil des gens du voyage par la commune de Chambly

II DEMARCHES ADMINISTRATIVES

VOIR RAPPORT N° 1

III DOSSIER D'ENQUÊTE PUBLIQUE

VOIR RAPPORT N° 1

IV PREPARATION DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE

VOIR RAPPORT N°1

V DEROULEMENT DE L'ENQUÊTE

VOIR RAPPORT N°1

VI CADRE LEGISLATIF ET REGLEMENTAIRE

VOIR RAPPORT N°1

VII PRESENTATION DU PROJET

VOIR RAPPORT N° 1

VIII AVIS DES COLLECTIVITES OU ORGANISMES ASSOCIES

Communauté de communes du Pays de Thelle (annexe n° 11)

Par lettre du 13 janvier 2014

La Communauté de communes du Pays de Thelle n'a pas d'observation à formuler et émet un avis favorable sur l'intérêt du projet

Agence régionale de Santé Picardie (ARS) (annexe n° 12)

Par lettre du 9 janvier 2014

Ce projet n'appelle pas de remarques particulières.

Direction Départementale des Territoires de l'Oise (annexe 13)

Par lettre du 29 janvier 2014

Après examen des thèmes suivants :

- Urbanisme
- Environnement
- Agriculture

Le Directeur Départemental des territoires émet un avis favorable sur le projet d'aménagement d'une aire d'accueil des gens du voyage.

Préfet de la région Picardie (annexe n°14)

Par arrêté Préfectoral du 3 mai 2013, Le Préfet de région arrête les dispositions ci-dessous :

Article 1^{er}

Le projet de création d'une aire d'accueil des gens du voyage sur le territoire de la commune de Chambly, déposé par la mairie de Chambly, n'est pas soumis à étude d'impact, en application de la section première du chapitre II du titre II du livre du Code de l'Environnement

Article 2

La présente décision, délivrée en application de l'article R. 122-3 du Code de l'Environnement, ne dispense pas des autorisations administratives auxquelles le projet peut être soumis.

IX EXAMEN DES OBSERVATIONS DU PUBLIC

IX 1 Communication des observations à la mairie de Chambly

Il n'y a pas eu d'observations du public ni sur le registre d'enquête publique, ni par lettre, ni oralement

X CLOTURE DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE

VOIR RAPPORT N° 1/3

XI APPRECIATION DU PROJET SUR L'ENQUÊTE D.U.P.

XI 1 Evaluation de l'utilité publique de l'opération

Sans empiéter sur les prérogatives du juge administratif qui dit le droit, le sens de l'avis qui doit être rendu dans le cadre de la procédure de DUP, nécessite qu'il soit répondu à trois questions qui se posent de façon classique en matière d'expropriation à savoir :

- l'opération présente t-elle concrètement un caractère d'intérêt public ?
- l'expropriation envisagée est-elle nécessaire pour atteindre les objectifs de l'opération ?
- le bilan coûts- avantages de l'opération.

Il existe en outre d'autres contrôles effectués par le juge administratif.

A l'issue de l'analyse bilancielle menée, on aboutit alors à une appréciation finale sur l'utilité ou la désutilité du projet soumis à l'enquête.

XI 2 ANALYSE DU PROJET

Justification de l'utilité publique de l'opération

Selon un principe jurisprudentiel bien établi, une opération ne peut être légalement déclarée d'utilité publique que si les atteintes à la propriété privée, le coût financier, et éventuellement les inconvénients d'ordre social, la mise en cause de la protection et de la valorisation de l'environnement ou l'atteinte à d'autres intérêts publics qu'elle comporte ne sont pas excessifs eu égard à l'intérêt qu'elle présente.

XI 2 1 SYNTHÈSE JUSTIFIANT LA DÉCLARATION D'UTILITÉ PUBLIQUE

Dans le cadre des nouvelles normes législatives mises en place entre 2000 et 2003 par l'Etat en matière de sécurité intérieure et d'accueil des populations semi-sédentaires et nomades, le département de l'Oise s'est doté d'un Schéma Départemental d'Accueil des Gens du Voyage (SDAGV), conjointement approuvé et signé par le Président du Conseil Général de l'Oise et le Préfet le 11 Juillet 2003.

Afin d'appliquer ce document, la ville de Chambly se voit préconiser la réalisation d'une aire d'accueil de 30 places de caravanes sur son territoire afin de faire face à la présence régulière de gens du voyage sur la commune, mais également dans le but de répondre aux obligations législatives touchant les communes de plus de 5.000 habitants. Le conseil municipal a décidé de retenir le lieu-dit « Le Sapin » à l'Est de la Ville pour accueillir le projet d'aire d'accueil.

Ainsi, conformément au SDAGV, et afin de réaliser l'aménagement et la construction de l'aire d'accueil, la commune de Chambly doit se rendre propriétaire du foncier. A cet effet, la Ville a engagé des négociations avec les propriétaires de la parcelle retenue.

Toutefois, face aux difficultés rencontrées lors des échanges et à l'absence d'accord après près de quatre années de négociation, une procédure de déclaration d'utilité publique de l'opération est mise en œuvre conjointement à une enquête parcellaire afin de permettre l'acquisition par la collectivité locale du foncier nécessaire à la réalisation de l'opération.

Le site est actuellement la propriété de sept co-indivisaires, mais sert également d'exploitation agricole. La municipalité a engagé des négociations avec les différents propriétaires en Mai 2004. Celles-ci se sont étendues jusqu'en Septembre 2008 sans pour autant parvenir à un accord avec chacune des parties, et ainsi aboutir à une acquisition amiable.

Les réponses apportées par le projet d'aménagement d'une aire d'accueil aux problématiques liées aux gens du voyage confèrent à l'opération son caractère d'utilité publique.

Le projet rentre dans le cadre législatif de la loi n°2000-614 du 5 Juillet 2000 relatif à l'accueil et à l'habitat des gens du voyage, dite seconde loi Besson. Ce texte prévoit un délai de 18 mois à partir de la publication de la loi pour l'approbation d'un schéma départemental conjointement signé et approuvé par le préfet et le président du conseil général.

La ville de Chambly a manifesté sa volonté de réaliser l'aire adéquate par les délibérations n°31 du 28 Juin 2004, n°23 du 12 Décembre 2005 et n°21 du 29 septembre 2006. Par conséquent, depuis le 31 Décembre 2008, la commune de Chambly est dans l'obligation légale de construire l'aire d'accueil prévue par le schéma départemental.

Conformément aux dispositions de la loi n°2003-239 sur la sécurité intérieure et plus particulièrement sur l'accueil des gens du voyage dans les communes de plus de 5.000 habitants, la ville de Chambly, qui compte près de 10.000 habitants, se retrouve de fait dans les recommandations du SDAGV. La loi et le Schéma Départemental imposent à la commune la réalisation d'une aire d'accueil de 30 places. En cas de défaut de la collectivité locale, l'Etat se substitue à l'organe défaillant, en l'occurrence la mairie, afin de mettre en œuvre le projet.

L'inventaire des terrains disponibles sur la commune pour ce type de projet justifie le choix du Lieu-dit « Le Sapin » la réalisation d'une aire d'accueil pouvant contenir de manière cohérente et lisible 30 places de caravanes, nécessite environ 7.000 m². Suite à l'analyse des différents sites de cette capacité disponibles sur la commune, la parcelle cadastrée section ZH n°12 présente les meilleures garanties en terme d'exploitation, d'équilibre financier et d'adéquation avec les dispositions réglementaires communales.

Le site retenu est un terrain favorable à la réalisation du projet en raison de sa localisation sur la commune. En effet, le lieu-dit « Le Sapin » se situe dans un secteur principalement agricole et plat. Néanmoins, la parcelle se situe sur un axe de circulation à trafic moyen (RD 924), elle reste donc facile d'accès.

XI 3 APPRECIATION SOMMAIRE DES DEPENSES

Le coût global prévisionnel de l'opération s'élève à 1 211 396 Euros hors taxe, comprenant le coût des acquisitions foncières ; le coût des travaux de construction ; le coût de l'aménagement des voiries et du stationnement et le coût des réseaux.

Cette estimation semble raisonnable par rapport à des opérations similaires.

Les dispositions prises à l'égard des propriétaires et des éventuels exploitants devront être conformes à la réglementation en vigueur. En conséquence l'ensemble des mesures prises par le Maître d'ouvrage devra être de nature à compenser les pertes subies par les propriétaires et les éventuels exploitants.

XII 3 Sur les observations du public

Il n'y a pas eu d'observations du public ni sur le registre d'enquête publique, ni par lettre, ni oralement

XIII SYNTHÈSE DES ANALYSES DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

Les « analyses et avis du commissaire enquêteur » ont été faites à l'article XII ci-dessus au fur et à mesure de l'examen des dossiers ci après :

- XII 1 Du dossier d'enquête publique
- XII 2 De l'avis des collectivités ou organismes associés
- XII 3 Des observations du public

Il est à noter que l'enquête publique s'est déroulée dans de bonnes conditions. L'information du public a été suffisante.

Préalablement à l'enquête publique nous avons eu plusieurs réunions avec les représentants du maître d'ouvrage afin de finaliser le dossier d'enquête publique et organiser les modalités de l'enquête publique.

Le contenu du dossier d'enquête publique est conforme aux règles en vigueur et suffisamment détaillé pour la bonne compréhension du public

Durant les permanences, j'ai pu m'entretenir à plusieurs reprises avec les représentants de la ville, qui m'ont précisé certains détails nécessaires à la bonne compréhension du dossier par le public.

Les permanences ont été assurées dans des conditions tout à fait acceptables.

L'ensemble des thèmes ayant déjà fait l'objet d'un avis et d'un commentaire détaillé par le commissaire enquêteur je ne reviendrai pas dessus,

Analyses complémentaires du commissaire enquêteur

Je note que le projet a une faible emprise sur la zone agricole

Le projet n'a apparemment pas d'impact sur l'environnement. La Préfecture note dans sa lettre du 3 mai 2013, que le projet n'est pas soumis à études d'impact

Le projet est inscrit dans une révision simplifiée du PLU, pour la réalisation de l'aire d'accueil des gens du voyage. Il est donc compatible avec le PLU

Le projet se situe en dehors de toutes servitudes d'utilité publique et de zones présentant des risques naturels et technologiques.

Il n'y a pas de sensibilité écologique à proximité des terrains concernés par le projet

Le projet s'inscrit dans le cadre du « Schéma Départemental d'Accueil des Gens du Voyage »(SDAGU) approuvé par le Président du Conseil général et le Préfet de l'Oise

Sur les quatre sites préconisés, la municipalité a judicieusement choisi le lieu dit « le sapin » qui semblerait être le mieux adapté au besoin d'une « aire de stationnement des gens du voyage »

Le site n'est pas concerné par des zones de protection NATURA 2000 et ZNIEFF

Le site est relativement éloigné des habitations, la réalisation des travaux aura donc un impact limité sur les riverains

L'accès à l'aire d'accueil devra être particulièrement soigné, afin d'éviter des risques d'accident sur la RD 924

Le commissaire enquêteur considère que les avantages que présente ce projet l'emportent sur les inconvénients qu'il génère et penchent en faveur de la Déclaration d'Utilité Publique de sa réalisation.

XIV AVIS ET CONCLUSIONS DU COMMISSAIRE ENQUETEUR SUR LE PROJET DE D.U.P.

XII 1 objet de l'enquête

Enquête publique relative à la Déclaration d'Utilité Publique en vue de l'acquisition par voie d'expropriation des terrains nécessaires à la réalisation du projet d'aménagement de l'aire d'accueil des gens du voyage de la ville de Chambly

XII 2 avis et conclusions du commissaire enquêteur

Au terme d'une enquête de 32 jours et après avoir analysé l'ensemble des avantages et des inconvénients de l'enquête publique relative à la Déclaration d'Utilité Publique du projet d'aménagement de l'aire d'accueil des gens du voyage de la ville de Chambly

Considérant :

Que la publicité par affichage a été faite dans les délais et maintenue pendant toute la durée de l'enquête,

Que les publications dans les journaux ont été faites dans les journaux régionaux ou locaux au moins 8 jours avant le début de l'enquête et répétées dans ces mêmes journaux dans les huit premiers jours de l'enquête.

Que les dossiers d'enquêtes publiques, ont été mis à la disposition du public, dans la mairie de Chambly pendant toute la durée de cette enquête

Que le registre d'enquête a été également mis à la disposition du public dans la mairie de Chambly, pendant toute la durée cette enquête

Que le commissaire enquêteur a tenu quatre permanences, en Mairie de Chambly pour recevoir le public

Que les termes de l'arrêté préfectoral ayant organisé l'enquête de DUP ont été respectés,

Que le commissaire enquêteur n'a à rapporter aucun incident notable qui aurait pu perturber le bon déroulement de l'enquête parcellaire

Que le projet d'acquisition par voie d'expropriation des terrains nécessaires à la réalisation du projet d'aménagement de l'aire d'accueil des gens du voyage de la ville de Chambly présente un caractère d'intérêt public,

Que les expropriations envisagées sont nécessaires pour atteindre les objectifs de l'opération

Que le coût de cette réalisation ne paraît pas déraisonnable par rapport aux autres réalisations similaires ou approchantes.

Qu'il n'y a pas eu observations enregistrées sur le registre d'enquête publique ou par lettre. On peut estimer que la grande majorité de la population n'est pas hostile au projet.

Qu'il n'existe aucun intérêt social majeur justifiant le refus d'utilité publique de cette opération.

Je considère que les avantages que présente ce projet l'emportent sur les inconvénients qu'il génère.

Je donne donc **Un avis favorable à la Déclaration d'Utilité Publique** en vue de l'acquisition par voie d'expropriation des terrains nécessaires à **l'aménagement de l'aire d'accueil des gens du voyage de la ville de Chambly** mais assorti de **3 recommandations** ci-dessous

RECOMMANDATIONS : (Les recommandations correspondant à des préconisations vivement souhaitées, le commissaire enquêteur demande à ce qu'elles soient prises en considération)

RECOMMANDATION N°1

Il serait souhaitable que ce projet fasse l'objet d'une large concertation auprès du public, au fur et à mesure de l'avancement du projet et de sa réalisation.

RECOMMANDATION N°2

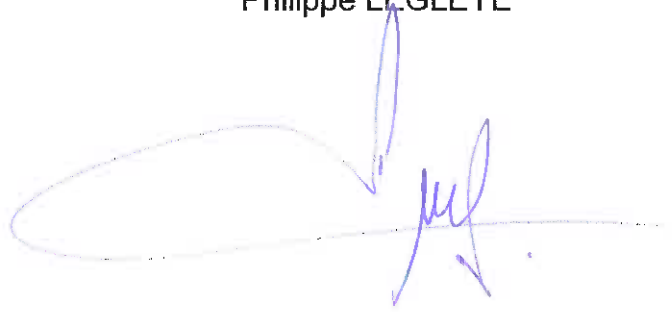
S'agissant des emprises sur le domaine privé, il sera nécessaire, indépendamment des accords amiables qui pourraient être passés pour la cession de certaines parcelles, de ne conduire une procédure d'expropriation conformément au Code de l'expropriation pour cause d'utilité publique, que pour les besoins qui concourent strictement à la réalisation du projet, d'aménagement de l'aire d'accueil des gens du voyage de la ville de Chambly en ayant le souci permanent de:

- Réduire les atteintes environnementales,
- Compenser les nuisances avérées en proposant d'indemniser des propriétaires situés en limite d'emprise,
- Conserver aux propriétaires situés en bordure d'emprise les moyens d'accéder à leurs parcelles.

RECOMMANDATION N°3

L'accès à l'aire d'accueil des gens du voyage devra être conçu de telle sorte qu'il ne risque pas de créer des accidents sur la RD 924

Le commissaire enquêteur
Philippe LEGLEYE

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Philippe LEGLEYE', written over a horizontal line. The signature is stylized and includes a large loop on the left side.